



Samenvatting

Het college heeft besloten de in het Gemeentefonds beschikbaar gestelde middelen voor de invoering van de nieuwe Wet open overheid (Woo) te besteden aan de implementatie van deze wet. Op 1 mei 2022 jl. trad de Woo in werking en heeft als doel om de overheid transparanter te laten worden.

Beslispunten

1. De middelen uit het Gemeentefonds voor de invoering van de Wet open overheid te besteden aan de implementatie en te reserveren voor de structurele kosten – waaronder de invulling van de nieuwe organieke functie van de Woo-coördinator - van betreffende wet binnen de gemeente Maastricht.
2. De eventueel resterende middelen ultimo 2022 te storten in de reserve overloop bestemd voor de verdere implementatie van de Wet open overheid.
3. De aan te trekken functionaris te benoemen tot coördinator die ten dienste staat van de drie bestuursorganen.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 4 oktober 2022:

Conform.



1. Aanleiding

De Wet open overheid (hierna: Woo) heeft tot doel een transparante overheid. De Woo is de opvolger van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). De Wob maakte het mogelijk dat er op verzoek informatie aan burgers werd verstrekt. De mogelijkheden onder de Wob blijven ook onder de Woo bestaan. Het verschil tussen de Wob en de Woo is dat de Woo gemeenten nadrukkelijker verplicht om documenten actief openbaar te maken. De wet is per 2022 al gedeeltelijk in werking getreden. De verdere inwerkingtreding (artikel 3.3, leden 1 en 2) van de wet door middel van een Koninklijk Besluit (KB) en de uitwerking ervan door middel van algemene maatregelen van bestuur (bijvoorbeeld het gefaseerd aanwijzen van categorieën van informatie die actief openbaar moeten worden gemaakt) vindt in de komende jaren gefaseerd plaats.

2. Context

Op 1 mei jl. trad de Woo gedeeltelijk in werking en verviel de Wob. Het uiteindelijke doel is een meer transparante en actief openbaar makende overheid. De invoering van de wet vindt gefaseerd plaats. De eerste stappen zijn inmiddels gezet en worden vervolgd in de loop van dit jaar. De momenten waarop de volgende fases worden ingevoerd zijn nog niet bekend. Belangrijk is dat gemeenten (met name de 3 bestuursorganen van de gemeente: burgemeester, college en raad) informatie actief openbaar moeten (gaan) maken. De exacte reikwijdte van de Woo zal door een nog te nemen Koninklijk Besluit, diverse algemene maatregelen van bestuur en door jurisprudentie worden bepaald, maar één van de hoofdgedachten is dat de besluitvorming van de gemeente transparant moet zijn inclusief alle informatie die daarbij betrokken is (geweest). Dat vraagt veel van de inrichting van de gemeentelijke informatievoorziening in de brede zin van dat woord. Volledige invoering van de Woo is een omvangrijk project waar vele afdelingen bij betrokken zullen zijn.

Wat is er veranderd in 2022?

Ook onder de Woo kan eenieder een verzoek doen om openbaarmaking van informatie. Deze recentelijk ingevoerde wet heeft tot gevolg dat o.a. de termijnen voor afdoening van een verzoek zijn gewijzigd: de verlengingstermijn is max. 2 weken. Dit was 4 weken bij de Wob. Ook dienen de 3 genoemde bestuursorganen volgens de wet per 2022 over tenminste één contactpersoon te moeten beschikken, onder meer ter beantwoording van vragen van het publiek over de beschikbaarheid van informatie.

Wat verandert er bij de volgende fases?

De Woo wordt gefaseerd ingevoerd. Wanneer welke fase start en wat er per fase moet worden gedaan, moet nog door het Rijk worden besloten. De Woo verplicht ook tot het actief, uit eigen



beweging, openbaar maken van documenten uit 11 informatiecategorieën. Namelijk; Wet en regelgeving, Organisatiegegevens, Raadsstukken, Bestuursstukken, Stukken van adviescolleges, Convenanten, Jaarplannen en – verslagen, Woo verzoeken, Onderzoeken, Beschikkingen en Klachten.

Openbaarmaking moet plaatsvinden via PLOOI, een door het Minister van Binnenlandse Zaken ontwikkeld platform voor actieve openbaarmaking van overheidsinformatie. Dit onderdeel van de Woo is in ontwikkeling en treedt nog niet per 2022 in werking, maar op nader bij koninklijk besluit te bepalen tijdstippen. Daar is het wachten op en dan zal waarschijnlijk meer bekend worden over de verdere fasering.

3. Gewenste situatie

De Woo heeft tot doel om de overheid transparanter te laten worden. Dit moet leiden tot meer actieve openbaarmaking van documenten. Niet alleen de besluiten maar ook de documenten of rapporten die hebben geleid tot de besluiten. De uitzonderingsgronden van de voormalige Wob zoals overgenomen in onder meer artikel 5.1 van de Woo (de absolute en relatieve uitzonderingsgronden) blijven – enigszins aangepast - van toepassing.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

n.v.t.

5. Effect op de openbare ruimte

n.v.t.

6. Personeel en organisatie

Volledige invoering van de Woo is een project waar vele afdelingen bij betrokken zullen zijn. Belangrijk is dat de gemeente (met name de 3 bestuursorganen: burgemeester, college en raad) informatie actief openbaar moet (gaan) maken. Per deelproject zal bekeken worden welke afdeling(en) en bestuursorgaan/bestuursorganen actief betrokken moeten worden. Een coördinator/medewerker open overheid (verplicht) wordt thans geworven. Deze zal tevens coördinator worden voor alle drie de gemeentelijke bestuursorganen. De griffier heeft dit afgestemd met de fractievoorzitters en de werkgeverscommissie.

7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

De implementatie van de Woo vraagt ook inzet van de inrichting van de gemeentelijke informatievoorziening in de brede zin van dat woord. In het project zal gekeken worden wat nodig is



om de documenten digitaal beschikbaar te stellen. Daarbij zullen de gemeentelijke (zaak)systemen gekoppeld moeten worden aan het nog te op te leveren PLOOI systeem van het Ministerie van BZK.

8. Financiën

In de Meicirculaire 2021 heeft het Rijk aangegeven welke bedragen aan Maastricht zijn toegekend.

Het gaat om navolgende bedragen (* € 1.000):

	2021	2022	2023	2024	2025
Taakmutaties					
Wet Open Overheid (structureel)		91	115	138	162
Wet Open Overheid (incidenteel 2022 t/m 2026)		108	108	109	110

De incidentele middelen, voor de periode 2022 tot en met 2026 zijn bestemd voor het verbeteren van systemen, het opleiden van medewerkers en het aanpassen van processen en de organisatie. De structurele middelen zijn bedoeld voor de actieve openbaarmaking van de informatiecategorieën zoals genoemd in de WOO, het benoemen van een contactfunctionaris en het beheer en onderhoud van systemen (uit de Meicirculaire 2021).

9. Aanbestedingen

n.v.t.

10. Participatie tot heden

n.v.t.

11. Voorstel

1. De middelen uit het Gemeentefonds voor de invoering van de Wet open overheid te besteden aan de implementatie en te reserveren voor de structurele kosten – waaronder de invulling van de nieuwe organieke functie van de WOO-coördinator - van betreffende wet binnen de gemeente Maastricht.
2. De eventueel resterende middelen ultimo 2022 te storten in de reserve overloop bestemd voor de verdere implementatie van de Wet open overheid.
3. De aan te trekken functionaris te benoemen tot coördinator die ten dienste staat van de drie bestuursorganen.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

De wet verplicht de gemeente Maastricht in de jaarlijkse begroting, aandacht te besteden aan de beleidsvoornemens inzake de uitvoering van de wet en doet daarnaast in de jaarlijkse



verantwoording verslag van de uitvoering hiervan. In de loop van 2022 zal in het Besluit Begroting Verantwoording Gemeenten een bepaling over de openbaarheidsparagraaf worden opgenomen.

Collegevoorstel